

Доклад Президента МАРА Г.Б. Мирзоева
на IV Съезде МАРА
25 ноября 2021 года

За прошедшие годы после проведения предыдущего III Съезда МАРА сохраняется тенденция к обострению международной обстановки. Страны Запада во главе с США активизируют откровенно антироссийскую, русофобскую политику, что весьма негативно отражается на положении российских соотечественников, проживающих за рубежом, особенно в части защиты их прав и законных интересов в странах проживания.

В настоящее время растет число нарушений прав граждан РФ и соотечественников за рубежом. Права и свободы россиян нарушаются по всем направлениям – право на жизнь; право на свободу и личную неприкосновенность; право на защиту от пыток и наказания; право от произвольного ареста и задержания; право на личную и семейную жизнь; право на свободу мысли, совести и религии; право на свободу убеждений; право на свободу искать, получать и распространять информацию.

По данным Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека в 2019 году пострадали от ущемления прав примерно до 200 тысяч российских соотечественников, проживающих за рубежом, в 2020-м – уже более 350 тысяч человек. При этом в 2018 году за помощью к государству и НКО обратились около 30 тысяч, в 2019-м – 47 тысяч, в 2020 году – около 100 тысяч человек.

В 2020 году стало массовым нарушение прав граждан РФ и российских соотечественников в связи с распространением коронавируса.

Особое распространение получил миф о кибератаках и русских хакерах. Это — самый распространенный повод для требования экстрадиции россиян, живущих или работающих за границей, по запросу, как правило, из США. Причем по инициативе США в 2020 году экстрадировали россиян из 25 стран. Для сравнения: в 2018 году – из 16 стран. Фактически речь идет о неправомерном экстерриториальном применении американского законодательства против российских граждан. Американские спецслужбы продолжают следить за россиянами, несмотря на попытки России наладить

сотрудничество с США на основе Договора о взаимной правовой помощи по уголовным делам.

Массовым стало и нарушение прав российских и русскоязычных журналистов в США, странах Прибалтики и Восточной Европы, где зафиксировано и продолжается широкомасштабное отключение русскоязычных СМИ. Очень острой проблемой является закрытие русских школ и запрет пользоваться русским языком на Украине и в странах Балтии.

Одним из последних примеров антироссийских действий США является массовое преследование членов Координационного совета российских соотечественников в США, которых вызывают на допросы в ФБР, проводят обыски в квартирах обвиняют в работе в качестве «иностранных агентов». В результате такого беспрецедентного давления Координационный совет объявил о приостановке своей работы. Нами было принято и распространено специальное Заявление с осуждением таких действий американских властей, грубо попирающие права человека.

Участвуя в рамках своей компетенции в реализации задач, поставленных Президентом России В.В. Путиным в сфере защиты прав и законных интересов граждан России и российских соотечественников, МАРА совместно с МСРС на протяжении последних лет активно сотрудничала с МИД РФ, в частности с Департаментом по работе с соотечественниками и Департаментом по гуманитарному сотрудничеству и правам человека МИД России. Руководство Ассоциации регулярно участвует во встречах Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова с представителями российских некоммерческих организаций, в крупных мероприятиях, проводимых МИД России.

Особенно тесное сотрудничество и партнерство сложилось с Фондом поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом. Фонд активно поддерживает и принимает живое участие в мероприятиях, проводимых как МАРА, так и МСРС. Президент МАРА является членом Попечительского совета Фонда, члены МАРА и МСРС постоянно сотрудничают с Фондом при рассмотрении конкретных дел, касающихся нарушения прав наших соотечественников.

Большое внимание в своей деятельности уделяется крымской правовой проблематике. Президент МАРА и ряд членов Ассоциации принимают участие в деятельности Рабочей группы по международно-правовым вопросам при Постоянном Представительстве Республики Крым, в других мероприятиях Постпредства Крыма, посвященных защите прав жителей Крыма. С помощью МСРС представители народов Крыма имеют возможность регулярно выступать на сессиях Совета ООН по правам человека в Женеве. Члены МАРА и МСРС традиционно участвуют в заседаниях авторитетного ежегодного Международного Ливадийского форума, проводимого в Крыму с 2014 года.

Реализуя уставную деятельность, Ассоциация сотрудничает с адвокатами, занимающимися юридической практикой за рубежом, с международными, национальными, региональными правозащитными союзами и ассоциациями. Целью такого взаимодействия является защита интересов российских граждан и юридических лиц на территории той страны, в которой возникла необходимость по защите их прав и законных интересов, а также организация юридической помощи и защита общих, в том числе профессиональных интересов ее членов, координация их деятельности, а также расширение международных профессиональных связей, укрепление сотрудничества с юристами, правозащитными организациями, адвокатскими сообществами в зарубежных государствах, обмен опытом работы русскоязычных адвокатов в разных странах.

В качестве примеров из наиболее резонансных дел, по которым в защите российских граждан участвовали члены МАРА - адвокаты зарубежных стран, можно привести следующие.

- Представителем Ассоциации в штате Техас, американским адвокатом Алексеем Тарасовым осуществляется представительство и защита прав граждан РФ Константина Ярошенко, Виктора Бута и др.;
- член Ассоциации, член адвокатской палаты г. Москвы Александр Бойков принимал участие в защите российских граждан, арестованных

- на территории Филиппин, Таиланда, Гонконга (дело М. Допирка, С. Лелекова, А. Новопашиной);
- член МАРА, директор адвокатской фирмы «Право» в Дубае ОАЭ Марина Москалева организовала работу филиала своей адвокатской компании в Сирийской Арабской Республике (г. Дамаск), с целью адвокатской защиты прав граждан России в САР;
 - вице-президент МАРА, член Адвокатской палаты Московской области, адвокат Михаил Иоффе на протяжении многих лет осуществляет защиту прав ветеранов Вооруженных Сил и правоохранительных органов СССР в Прибалтике.
 - МАРА совместно с Фондом поддержки и защиты прав соотечественников активно участвует в деле гражданина РФ А.И. Материкина, арестованного в Китае и ожидающего вынесения приговора уже более двух лет.

Особое внимание в настоящее время привлекает дело гражданина РФ Александра Франчетти, арестованного в Чехии по ордеру, выданному Украиной, обвиняющей А. Франчетти в активном участии в событиях «Крымской весны» 2014 года. Гражданину РФ грозит экстрадиция на Украину, где ему вряд ли удастся добиться справедливости. Дело Франчетти представляет исключительную важность, поскольку может стать прецедентом и открыть настоящую охоту СБУ Украины за крымскими патриотами в зарубежных странах. МАРА с самого начала приняла участие в организации оказания А.Франчетти юридической помощи консультативного характера, постоянно поддерживает связь с его дочерью Дией, проживающей в Праге.

К делу А. Франчетти об экстрадиции его на Украину, которое в настоящее время рассматривается судебными инстанциями Чехии, подключился представитель МАРА в Австрии адвокат Алексей Белоконов, который находится в постоянном контакте с родственниками Александра Франчетти.

Консультационную помощь А.Франчетти оказывает также представитель МАРА в Германии Игорь Мюллер.

В настоящее время интересы А.Франчетти в чешских судебных инстанциях представляет по договоренности с МАРА и по согласованию с Посольством РФ в Чехии чешский адвокат Мартин Влчек и русскоязычный чешский адвокат Денис Кашицын.

По нашей просьбе рядом украинских адвокатов было подготовлено мотивированное правовое заключение о несоответствии требования Украины об экстрадиции А. Франчетти украинскому законодательству

Составной частью работы МАРА является реагирование на каждый известный ей случай нарушения прав, чести и достоинства российских граждан, постоянно или временно находящихся за рубежом, которое выражается в оперативной связи непосредственно с гражданами, подвергающимся уголовному преследованию правоохранительными органами страны пребывания, с их родственниками, представителями организаций соотечественников соответствующих стран, центрами правовой помощи и конечно же, с полномочными представителями МАРА – адвокатами этих стран. При этом поддерживается связь с загранучреждениями РФ.

По всем резонансным делам, связанных с уголовным преследованием граждан России в разных странах, МАРА и МСРС принимают специальные заявления по поводу несоблюдения правовых норм органами юстиции зарубежных стран, в частности по делам К. Вышинского (Украина); М. Бутиной (США), А. Коршунова (Италия), О. Винника (Греция); А. Гапоненко (Латвия); А. Заренкова (Эстония), А.Франчетти (РФ) и др.

Члены МАРА также участвуют в проведении экспертиз зарубежных законопроектов, касающихся правозащитной тематики. Так, в этом году представителями МАРА по предложению МИД РФ было подготовлено обстоятельное экспертное заключение по проекту Рекомендаций Комитета Министров Совета Европы по борьбе с языком ненависти, где был предложен ряд дополнений и внесены некоторые правки по тексту Рекомендации. Это

позволило принять участие в общественных слушаниях, проводимых Руководящим комитетом Совета Европы по борьбе с дискриминацией, разнообразием и вовлеченностью по данному проекту.

Особой проблемой является привлечение к защите граждан РФ и российских соотечественников в судебных инстанциях зарубежных стран русскоязычных адвокатов. Услуги адвокатов недешевы. К сожалению, зачастую даже в случае громких, резонансных дел приходится собирать необходимые средства буквально «с протянутой рукой». В этой сфере мы очень надеемся на содействие Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, который ведет широкомасштабную работу по защите прав и законных интересов российских соотечественников за рубежом в глобальном масштабе. Отрадно, что по результатам Международного Ливадийского форума, состоявшегося в Крыму в 2019 году, Фонду было увеличено бюджетное финансирование, что свидетельствует о серьезном внимании руководства России к данной проблеме.

Ситуация начинает меняться после внесения в Конституцию РФ поправок о защите прав и законных интересов российских соотечественников, проживающих за рубежом.

Не случайно свое Послание участникам и гостям VII Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом, Президент России В.В. Путин начал со слов: *«Нынешний форум, собравший делегатов из более чем ста стран мира, проходит после внесения в Конституцию Российской Федерации положения о защите прав и интересов соотечественников, о сохранении общероссийской культурной идентичности. Эти правовые нормы обеспечивают условия для дальнейшего совершенствования государственной политики в отношении тех, кто волею судеб оказался за пределами Отечества»*, тем самым подчеркнув, что защита прав и законных интересов граждан России и российских соотечественников за рубежом отнесено к важнейшим государственным задачам Российской Федерации.

О качественно новом этапе в работе по защите прав и законных интересов российских соотечественников, проживающих за рубежом, говорил в своем выступлении и Министр иностранных дел РФ С.В. Лавров: *«Новое качество*

и содержание взаимодействию с соотечественниками призваны придать соответствующие поправки в Конституцию, о которых говорится в только что оглашенном послании Президента Российской Федерации В.В.Путина. Отныне на конституционном уровне закреплено, что Россия оказывает поддержку соотечественникам в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности. Убежден: это будет способствовать дальнейшему упрочению связей между коренной Россией и нашими диаспорами и общинами во всех уголках Земли».

Говоря о задачах государственной политики в отношении российских соотечественников за рубежом, С.В. Лавров подчеркнул, что *«безусловным приоритетом остается правовая защита соотечественников. Активизируем деятельность Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, используем возможности многосторонних структур, различных международно-правовых инструментов».*

Задачи, поставленные Президентом России В.В. Путиным и Министром иностранных дел РФ С.В. Лавровым, нашли живой отклик делегатов VII Всемирного конгресса российских соотечественников. Так, в Резолюции Конгресса постановлено в п. 10 *«Выразить обеспокоенность политикой правительств ряда государств, направленной на систематическое массовое нарушение прав и законных интересов российских соотечественников»* и в п. 11 *«Принять меры по активизации правозащитной деятельности организаций российских соотечественников, опираясь на Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом».*

В связи с поставленными задачи повышается и роль нашей Ассоциации, что нашло отражение и в Комплексном плане основных мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2021–2023 годы, утвержденном Президиумом Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом в 2020 году. В этом Комплексном плане МАРА назначена исполнителем или соисполнителем по ряду пунктов. В частности, Ассоциация является соисполнителем пункта 15 Раздела II *«Защита прав и интересов соотечественников»*: *«Содействие участию независимых экспертов из числа правозащитников в мероприятиях по правочеловеческой проблематике, организуемых Советом Европы, ОБСЕ, ООН и ее*

спецучреждениями». Поставленную задачу МАРА выполняет совместно с Фондом поддержки и защиты прав соотечественников за рубежом, МСРС и Ассоциацией юристов России.

Аналогичная задача была поставлена перед правозащитниками и в Рекомендациях секции «Защита прав и законных интересов соотечественников» VII Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом, в которые вошел пункт: «продолжать оказывать содействие участию правозащитников, экспертов и общественных деятелей из числа российских соотечественников в мероприятиях по правочеловеческой проблематике, организуемых Советом Европы, ОБСЕ, ООН и ее специучреждениями».

Необходимо отметить, что в последние несколько лет Ассоциация активно участвует в этой деятельности благодаря тесному сотрудничеству с Международным советом российских соотечественников (МСРС), который обладает специальным консультативным статусом при ЭКОСОС ООН, что позволяет нашим представителям участвовать практически во всех мероприятиях, проводимых под эгидой ООН. По понятным причинам особое внимание мы уделяем, прежде всего, работе в Совете ООН по правам человека в Женеве, который проводит три сессии в году, а также в работе Форума по делам нацменьшинств, который проходит один раз в два года. Во Дворце Наций в Женеве представители МАРА и МСРС выступали с устными заявлениями о нарушениях прав граждан РФ и российских соотечественников в связи с законами об образовании Латвии и Украины, о нарушениях прав крымских татар на Украине, о нарушениях прав жителей Приднестровья, об ущемлении прав русскоязычного населения Украины и стран Прибалтики и по другим вопросам. В материалах ООН публиковались и письменные заявления правозащитной тематики. Из-за ограничений, вызванных пандемией Covid-19, на нескольких последних сессиях СПЧ ООН наши представители выступали с видеообращениями.

По правилам ООН мы имеем возможность на каждую сессию СПЧ ООН аккредитовать делегацию в составе 10 человек для устных выступлений. Тем не менее, такого количества человек мы ни разу не послали в Женеву. Причина здесь очень проста — наши правозащитники участвуют в указанных мероприятиях преимущественно за свой счет или за счет небогатых общественных организаций. Учитывая данный факт, мы хотели бы обратиться

к Фонду поддержки и защиты прав российских соотечественников за рубежом с просьбой рассмотреть возможность предоставления специальных грантов российским соотечественникам-правозащитникам из зарубежных, прежде всего европейских стран, для участия в правозащитных мероприятиях на площадках ООН в Женеве, Вене и Нью-Йорке. Это не столь существенные затраты, которые, тем не менее, могут принести значительный эффект и дадут возможность активно привлекать к этой работе правозащитников с мест — из Прибалтики, Украины, Молдавии и других проблемных стран.

Еще одним видом работы на международных площадках является распространение информационных материалов на мероприятиях ООН и организация так называемых параллельных мероприятий во время сессий СПЧ ООН с участием сотрудников ООН, представителей зарубежных НПО и СМИ. У нас имеется опыт организации подобных мероприятий — в 2019 году совместно Постпредством РФ при женевском офисе ООН был организован Круглый стол, посвященный борьбе с дискриминацией языков нацменьшинств. Уверены, что по мере окончания пандемии коронавируса такие формы работы снова станут актуальными. Естественно, такие параллельные мероприятия будут более эффективны при условии участия в них нескольких организаций. На нашем Съезде присутствуют представители крупных и авторитетных организаций — Россотрудничества, Фонда поддержки и защиты прав соотечественников за рубежом, Ассоциации юристов России и других. Полагаю возможным в будущем продумать направления нашего возможного сотрудничества и в этой области.

Хотел бы также проинформировать коллег, что в прошлом году наша Ассоциация подала в ООН заявку на присвоение ей специального консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете ООН (ЭКОСОС). Больше года длился технический этап рассмотрения нашей заявки. буквально несколько дней назад мы получили сообщение, что заявка МАРА передана в специальный комитет ООН по неправительственным организациям. В соответствие со сложившейся практикой есть надежда, что в следующем году заявка будет передана на голосование представителей стран-членов ООН. В случае ее одобрения наши возможности по правозащитной деятельности на международных площадках как минимум удвоятся.

На прошедшем в 2019 году Круглом столе в Госдуме РФ, посвященном защите прав соотечественников, руководитель Комитета Госдумы по

международным делам Леонид Слуцкий отметил, что для того, чтобы переломить тенденцию роста нарушений прав и свобод граждан РФ за рубежом, нужен переход на иной уровень координации государственных органов и правозащитных организаций, для чего необходимо создавать дружественные международные правозащитные центры.

Идея о создании таких международных правозащитных центров, на наш взгляд, заслуживает серьезного внимания. Подобные попытки уже предпринимались. Так, в 2019 году Международный совет российских соотечественников (МСРС) совместно с российским адвокатским бюро и организацией российских соотечественников в Бельгии осуществил всю подготовительную юридическую работу по регистрации в Брюсселе правозащитного НПО, но на последнем этапе было получено письмо от министра юстиции Королевства Бельгия с отказом в регистрации этой организации под предлогом «угрозы национальной безопасности Бельгии»!

Однако, первая неудача не должна нас останавливать. Следует более тщательно готовить регистрационные документы, подыскивать более либеральные европейские юрисдикции, шире привлекать правозащитные организации европейских стран в качестве соучредителей.

Предлагаю поручить Правлению МАРА рассмотреть этот вопрос и представить свои рекомендации Президиуму Ассоциации.

К сожалению, ситуация с массовым нарушением прав и законных интересов граждан РФ и российских соотечественников за рубежом не улучшается. Нам хотелось бы выслушать предложения участников и гостей Съезда по повышению эффективности нашей правозащитной работы. Ваши предложения найдут свое отражение в Резолюции Съезда.

Надеюсь, что наша совместная работа по вышеперечисленным проблемам сможет внести серьезный вклад в усиление защиты прав граждан РФ и российских соотечественников, проживающих за рубежом.